



REPUBLIQUE
TUNISIENNE

Commission nationale de lutte contre le terrorisme

Réalisé avec l'appui de



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Au service
des peuples
et des nations

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي المشروع: ترابط - التماسك من أجل التوقي من العنف

دعوة لتقديم مقترحات مشاريع
التوقي من التطرف العنيف وتعزيز التماسك الاجتماعي في ولايات مدنين وتطاوين وقابس
المبادئ التوجيهية لمقدمي الطلبات

المرجع: <دعوة لتقديم مقترحات للبرنامج الإنمائي / 01/2020 / PEV >

الموعد النهائي لتقديم المقترحات: 02 جانفي 2020

جدول المحتويات

3.....	I. السياق والمبررات.....
3.....	II. الإطار الاستراتيجي.....
4.....	III. المواضيع التي يشملها البرنامج.....
5.....	IV. تراتيب التمويل.....
5.....	المجال الجغرافي.....
5.....	مقدار الدعم.....
5.....	المدة الزمنية.....
5.....	V. معايير الأهلية.....
5.....	أهلية مقدمي الطلبات.....
6.....	أهلية الأنشطة.....
6.....	أهلية التكاليف.....
6.....	1. التكاليف المباشرة المؤهلة.....
6.....	2. التكاليف الإدارية.....
7.....	3. التكاليف غير المقبولة.....
7.....	VI. تقديم المقترحات والإجراءات الواجب اتباعها.....
7.....	تقديم الطلب.....
7.....	تقديم استمارة الطلب الكاملة.....
9.....	الجدول الزمني.....

أ. السياق والمبررات

في إطار مواجهة التحديات التي يفرضها التطرف العنيف، قامت السلطات التونسية باعتماد مقاربات أمنية أكثر قوة بالإضافة إلى تدابير وقائية في إطار مقاربة شاملة متمشية مع توصيات "خطة العمل من أجل منع التطرف العنيف" للأمين العام للأمم المتحدة لعام 2015.

وفعلا، اعتمدت الاستراتيجية الوطنية لمكافحة التطرف والإرهاب المعتمدة في نهاية عام 2015 الوقاية كركن من بين أركانها الأربعة (وتتمثل الأركان الثلاثة الأخرى في الحماية والملاحقة والاستجابة). وعلى نفس النحو، تضطلع اللجنة الوطنية لمكافحة الإرهاب التي تم تأسيسها في مارس 2016، بدور رئيسي كهيئة مسؤولة عن التنسيق بين الهيئات الحكومية فيما يتعلق بقضايا منع التطرف العنيف ومكافحة الإرهاب. إن الدور الاستشاري والتنسيقي للجنة الوطنية لمكافحة الإرهاب، بحكم هيكلها المتكوّن من 22 عضوًا يمثلون 16 وزارة إلى جانب خبراء مختلفين، أمر ضروري.

في إطار مشروع (ترابط - التماسك من أجل منع العنف)، يدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تونس اللجنة الوطنية لمكافحة الإرهاب من أجل تعزيز قدرة الحكومة على تحديد الأولويات الوطنية التي تهدف إلى منع التطرف العنيف بطريقة مستنيرة مبنية على التشاور. على المستوى المحلي، يوفر المشروع الدعم للسلطات والمجتمعات المحلية لوضع إطار ملائم يساعد على تحديد وتنفيذ إجراءات فعالة طويلة الأمد تشارك فيها أطراف متعددة، ويتم تكييفها مع السياق المحلي ومواءمها مع الأولويات الوطنية لمنع التطرف العنيف.

على هذا الأساس، تعلن اللجنة الوطنية لمكافحة التطرف والإرهاب بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن فتح باب الترشيحات لتقديم مقترحات منظمات المجتمع المدني التي تهدف إلى تعزيز الصمود في ولايات مدنين وتطاوين وقابس في مواجهة التطرف العنيف.

ب. الإطار الاستراتيجي

الهدف العام من هذه الدعوة لتقديم المقترحات هو تعزيز قدرة ولايات قابس ومدنين وتطاوين على مواجهة التطرف العنيف. وستكون المسارات المفضلة هي تعزيز التماسك الاجتماعي وتوطيد علاقات الثقة والاحترام بين المواطنين والسلطات العامة. يجب أن تأخذ مبادرات الجمعيات في الاعتبار واحدًا أو أكثر من أبعاد الاستراتيجية الوطنية لمكافحة التطرف والإرهاب¹ و خطة العمل من أجل منع التطرف العنيف " للأمين العام للأمم المتحدة².

1. الاستراتيجية الوطنية لمكافحة التطرف والإرهاب:

- تعزيز المناهج التربوية والحوار لبناء مقاومة التطرف من خلال تعزيز ثقافة الإدماج والتعايش السلمي و/أو إنشاء آليات للتعاون والتشاور لإدارة التحديات المشتركة والتوترات المحتملة داخل المجتمعات
- تعزيز دور المرأة في منع التطرف من خلال تعزيز الاحترام والتعاون والمساواة في العلاقات بين الرجل والمرأة.
- معالجة العوامل الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والفكرية المؤدية إلى انتشار الإرهاب من خلال تحديد الفرص السياسية والاقتصادية للمجتمعات المعرضة للتطرف والاستقطاب من خلال توفير فرص النقاش والتحليل التي تشرك مختلف أصحاب المصلحة في مكافحة الإرهاب على مستوى الولايات (الجمعيات، السلطات العامة، الشباب، رواد الأعمال، إلخ.)
- تعزيز التعليم والثقافة الشاملة التي من شأنها تعزيز ونشر قيم التسامح والتنوع وقبول الآخرين، وتطوير خطاب ديني معتدل ومتسامح.

2. خطة عمل الأمين العام للأمم المتحدة من أجل منع التطرف العنيف:

- الحوار ومنع نشوب الصراعات.
- تعزيز الحوكمة الرشيدة واحترام حقوق الإنسان وسيادة القانون.

¹ <http://www.cnct.tn/wp-content/uploads/2018/11/strat%C3%A9gie-nationale-2016-FINALE-2-8-sept-2016-pdf.pdf>

² http://www.un.org/fr/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/674.

المبادئ التوجيهية لمقدمي مقترحات مشاريع

- تشريك السكان.
- تعبئة الشباب.
- المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- التعليم وتعزيز المهارات وتيسير الحصول على فرص عمل.
- التواصل الاستراتيجي والإنترنت وشبكات التواصل الاجتماعي.

III. المواضيع التي يشملها البرنامج

يجب على المشاريع الجمعياتية المقترحة أن تكون لها صلة بالمجالات والمواضيع ذات الأولوية التالية:

مجالات التدخل	أمثلة عن بعض المواضيع
الشباب والمواطنة النشطة	<ul style="list-style-type: none"> • إشراك الشباب في عمليات صنع القرار وإنشاء منصات لتعزيز مهاراتهم من أجل تطوير استراتيجيات المناصرة تساعد على إدراج احتياجات الشباب في السياسات العامة. • تبني مقاربات التوجيه والتدريب لتعزيز صلابة مجموعات الشباب المهمشة/التي يصعب الوصول إليها في مدنين وقابس وتطاوين وتعزيز التنوع والتعددية الثقافية/الاجتماعية. • دعم المبادرات التي يقودها الشباب. • تشجيع سبل مشاركة الشباب من خلال الفن ونشر رسائل بديلة عن العنف على أساس قيم التسامح والعيش معا.
النساء	<ul style="list-style-type: none"> • تعزيز إدماج المرأة ومشاركتها في آليات الحكم المحلي (الرسمية وغير الرسمية) وآليات صنع القرار. • دعم تمكين الشابات والمناهج المعتمدة على النوع الاجتماعي.
التوقي من العنف	<ul style="list-style-type: none"> • إيلاء اهتمام خاص لمنع العنف بجميع أشكاله (العنف في المدارس، العنف الجنسي والعنف القائم على النوع الاجتماعي، التماسك العائلي، المضايقات الأخلاقية و / أو الجنسية، الانتحار، إلخ). <p>بعض الأمثلة أدناه:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ إنشاء "فضاءات آمنة" للشباب والنساء لمناقشة العنف بجميع أشكاله واستكشاف طرق بديلة للمشاركة. ○ تعزيز الثقة بين الشباب وقوات الأمن الداخلي (الشرطة والحرس الوطني ...) ○ من خلال تعزيز الحوار والتعاون للحد من التوتر والحد من الإحباط بينهما. ○ دعم العاملين من الشباب (المعلمون، الميسرون، المدربون الرياضيون، إلخ) في تبني مقاربات تعاونية تعزز الحياة المجتمعية والتسامح والمشاركة المدنية والتنوع. ○ دعم إنشاء آليات الدعم النفسي والاجتماعي في الأماكن التي يرتادها الشباب والنساء (مراكز الشباب والمدارس، وما إلى ذلك).
وسائل الإعلام والشبكات الاجتماعية	<ul style="list-style-type: none"> • التأكيد على التفكير الناقد للشبكات الاجتماعية: رسائل بديلة لتعزيز التماسك الاجتماعي والتسامح والتعددية والفهم وكذلك بناء القدرات في مجال الاتصالات (التواصل غير العنيف).

تشجيع المبادرات الرامية إلى وضع استراتيجيات متعددة الأطراف تشرك السلطات العمومية والقطاع الخاص.

تشجيع المشروعات التي تعتمد على استراتيجية تدخل شاملة لدعم مشاركة الأفراد والجماعات المهمشة والنساء والشباب في الإدارة/مراكز صنع القرار في التوقي من التطرف العنيف.

المجال الجغرافي

يهم الدعم المالي المقترح من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في إطار الدعوة الحالية لتقديم مقترحات مشاريع، مبادرات جمعياتية سيتم تنفيذها في ولايات مدن وقابس وتطاوين.

مقدار الدعم

يتمثل الدعم المالي المقترح من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في إطار هذه الدعوة لتقديم المقترحات في 30.000 دينار تونسي لكل مشروع.

يمكن لدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أن يغطي 100 % من التكلفة الإجمالية للنشاط (أي أن مقدم الطلب غير مطالب بتقديم مساهمة مالية للمشروع المقدم).

وينبغي تمويل الفارق (إن وجد) ، أي الفرق بين التكلفة الإجمالية للمشروع والمبلغ الذي يقدمه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، من الموارد الخاصة لمقدم الطلب أو الشركاء ، أو من مصادر أخرى غير ميزانية برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. كما يجب ألا يتجاوز المبلغ الذي تم تمويله بشكل مشترك (إن وجد) 30 % من إجمالي تكلفة العمل.

يحتفظ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بحق تخفيض أو عدم تخصيص جميع الأموال المطلوبة حسب جودة المشاريع المقدمة.

ومن ناحية أخرى، يشمل الدعم المقترح الدعم الفني طوال فترة تنفيذ المشروع، من خلال تقديم المشورة والتوجيه، فضلاً عن المساعدة في متابعة وإعداد التقارير الأدبية والمالية.

المدة الزمنية

يجب أن تكون المدة المتوقعة للمشروع 7 شهرًا.

V. معايير الأهلية

تحدد هذه المبادئ التوجيهية قواعد تقديم واختيار وتنفيذ الإجراءات في إطار الدعوة الحالية لطلب المقترحات، وفقاً لإجراءات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

أهلية مقدمي الطلبات

يجب على مقدم الطلب استيفاء الشروط التالية من أجل التأهل للحصول على منحة:

- أن تكون منظمة مجتمع مدني وأن يكون مقرها ونشاطها في الولاية التي سينفذ فيها المشروع؛
 - أن يكون مسؤولاً بشكل مباشر عن إعداد وإدارة العمل ولا يقتصر على الاضطلاع بدور الوسيط؛
 - أن يكون مستقلاً عن الأحزاب / الحركات السياسية.
- لا تقبل مشاركة أو أن يكون من المستفيدين من الدعم بصفقتهم مقدمين مقترحات أو شركاء فيها من هم:
- في حالة إفلاس أو تصفية أو تسوية قضائية أو اتفاق وقائي، أو توقف عن النشاط، أو الذين هم في وضع مماثل ناتج عن إجراء مماثل حسب القوانين واللوائح الوطنية ؛
 - الذين، بموجب منحة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أو أي منظمة أخرى تابعة للأمم المتحدة، قد تم الإعلان عن خرقهم على نحو خطير لعقد بسبب عدم احترامهم لالتزاماتهم التعاقدية.

المبادئ التوجيهية لمقدمي مقترحات مشاريع

يقصى من المشاركة في دعوة تقديم المقترحات ولا يمكن أن يستفيد من المنحة مقدمو الطلبات الذين كانوا أثناء فترة فتح باب الترشيحات أو خلال فترة التقييم:

- في وضع تضارب في المصالح،
- أو الذين قدموا بيانات كاذبة عند تقديم مقترح برنامج أو لم يقدموا المعلومات المطلوبة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

أهلية الأنشطة

يتم تحديد أهلية الأنشطة بالاعتماد على الشروط التالية:

- لا يمكن أن تكون مدة النشاط أطول من مدة المشروع؛
- يجب أن تندرج موضوعات النشاط ضمن نطاق مواضيع هذه الدعوة لتقديم المقترحات الواردة أعلاه؛
- يجب أن يتم تنفيذ الأنشطة في المجالات الجغرافية المحددة.

لا تعتبر الأنشطة التالية مؤهلة:

- الأنشطة الموجهة إلى الأطفال دون سن 18،
- تدريب المدربين،
- الدراسات والاستطلاعات،
- إنتاج مجموعات أدوات المشاركين،

أهلية التكاليف

لا يأخذ بعين الاعتبار سوى "التكاليف المؤهلة" في تقديم المنحة، وتمثل التكاليف الفعلية التي يتوقعها المشروع والتي صادق عليها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمرفقة بوثائق داعمة.

يحفظ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالحق في طلب توضيح حول الميزانية المقدمة التي يمكن أن تطرأ عليها تغييرات في الميزانية النهائية المعتمدة. لا يمكن تغيير الميزانية إلا بموافقة صريحة من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ونتيجة لذلك، فمن مصلحة صاحب المقترح أن يقدم ميزانية واقعية وفعالة من حيث التكلفة.

1. التكاليف المباشرة المؤهلة

يجب أن تستوفي التكاليف المباشرة المؤهلة المعايير التالية:

- أن يتم تحملها فعلا خلال فترة التنفيذ، أي بين تاريخ البداية (الذي يحدده توقيع عقد التمويل) وتاريخ انتهاء المشروع؛
- أن تكون محددة في الميزانية الإجمالية المقدره للمشروع؛
- أن تكون ضرورية لتنفيذ المشروع الممول من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛
- أن تكون قابلة للتجديد ويمكن التحكم فيها: يجب ان تكون هذه التكاليف مسجلة في حسابات المستفيد و محددة وفق معايير المحاسبة للبلاد،
- أن تكون منطقية ومبررة ومتوافقة مع متطلبات الإدارة المالية السليمة، خصوصًا من حيث الاقتصاد والكفاءة.
- أن تستوفي التكاليف المتعلقة بالمرتبات اللازمة لإدارة المشروع شروط الأهلية. غير أنه، يجب ألا تتجاوز هذه التكاليف نسبة 15٪ من إجمالي التكاليف المباشرة.
- أن تستوفي تكاليف الاتصالات شروط الأهلية. غير أنه يجب ألا تتجاوز هذه التكاليف نسبة 1٪ من إجمالي التكاليف المباشرة.

2. التكاليف الإدارية

تغطي التكاليف الإدارية التكاليف التي يتحملها المستفيد في تنفيذ المشروع، باستثناء النفقات المباشرة. ويمكن أن تشمل هذه التكاليف تكاليف الموظفين غير المرتبطة بشكل مباشر بالمشروع والمعدات والمستهلكات واللوازم المكتبية ومباني الجمعيات (الكهرباء، إلخ).

المبادئ التوجيهية لمقدمي مقترحات مشاريع

يجب ألا تتجاوز التكاليف الإدارية حدود المعدل الثابت الذي تبلغ قيمته 7٪ من التكاليف المباشرة للمشروع. لا تعتبر المساهمات العينية تمويلاً مشتركاً. تعني "المساهمات العينية" السلع أو الخدمات التي يقدمها طرف ثالث بشكل مجاني للمستفيد.

لا تعتبر تكلفة الموظفين المعيّنين للعمل مساهمة عينية ويمكن اعتبارها كتمويل مشترك في ميزانية العمل، عندما يتم دفعها من قبل المستفيد أو شركاؤه.

3. التكاليف غير المقبولة

لا تقبل التكاليف التالية:

- الديون ومخصصات الخسائر أو الديون،
- مصاريف الفوائد،
- التكاليف الممولة مسبقاً في إطار منحة أخرى ؛
- مشتريات الأراضي أو المباني، إلا إذا كانت هذه المشتريات ضرورية للتنفيذ المباشر للعمل، وفي هذه الحالة يجب نقل ملكيتها إلى المستفيدين النهائيين و / أو الشركاء المحليين لاحقاً عند نهاية العمل؛
- المصاريف التي تم تحملها قبل تاريخ بدء التنفيذ أو التوقيع على الاتفاقية ؛
- قروض لأطراف ثالثة.
- الضرائب، بما في ذلك ضريبة القيمة المضافة، باستثناء الحالات التي لا يستطيع فيها المستفيد (أو شركاؤه، إن وجدوا) استردادها، ولا تمنع اللوائح المعمول بها تحملها؛

VI. تقديم المقترحات والإجراءات الواجب اتباعها

تقديم الطلب

لتقديم الطلب، يرجى أخذ التوصيات التالية بعين الاعتبار:

- يجب على المشاركين تقديم مطالبهم باستعمال استمارة الطلب الكاملة في الملحق 2.
- يجب على المشاركين احترام كل التفاصيل الموجودة في استمارة الطلب وأن يكملوا الفقرات والصفحات مع احترام الترتيب.
- يمكن للمشاركين استعمال اللغة العربية أو اللغة الفرنسية.
- لا تقبل المطالب المكتوبة بخط اليد.
- يجب على المشاركين في تقديم مشاريع المقترحات التأكد من أن الاستمارة كاملة وذلك باستعمال قائمة التحقق من استمارة الطلب الكاملة (الملحق 3). لا تقبل المطالب المنقوصة.
- لا تقيم الا الاستثمارات الكاملة. لذلك من المهم جداً أن تحتوي هذه الوثيقة على جميع المعلومات المتعلقة بالمقترح. لا يمكن إرسال أي ملحقات إضافية.

تقديم استمارة الطلب الكاملة

يجب على المشاركين تحميل المستندات، باللغة العربية أو الفرنسية على الرابط التالي:

<http://procurement-notice.undp.org/>

كما يجب عليهم تقديم استمارة الطلب الكاملة (الملاحق 2 و 1-2 و 2-2) وفقاً للنموذج المنشور في المبادئ التوجيهية الإلكترونية، بالإضافة إلى القائمة المرجعية (الملحق 3) وتصريح مقدم الطلب. (الملحق 1) على عنوان البريد الإلكتروني التالي:

propositions.tn.2019@undp.org

المبادئ التوجيهية لمقدمي مقترحات مشاريع

يجب أن يكون موضوع البريد الإلكتروني المرسل ما يلي:

دعوة لتقديم مقترحات مشاريع، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / PEV / 01/2020

يرفض أي طلب يتم إرساله بوسائل أخرى (على سبيل المثال عن طريق الفاكس أو البريد) أو إلى عنوان آخر غير العنوان المشار إليه أعلاه.

المبادئ التوجيهية لمقدمي مقترحات مشاريع

الجدول الزمني

التاريخ	
2019/12 / 05-04-03	الأيام الإعلامية
2019/12/29	الموعد النهائي لتقديم طلبات التوضيح لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي
2019/12/30	آخر موعد لتقديم التوضيحات من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
2020/01/02	الموعد النهائي لتقديم الطلب الكامل
2020/01/06	إعلام مقدمي الطلبات حول نتائج فتح الطلبات والفحص الإداري
2020/01/23	أعلام المترشحين حول التقييم الأولي للطلبات (الاختيار الأولي)
2020/02 / 7-6-5-4-3	مراجعة خطط العمل
2020/02/17	القرار النهائي للجنة
2020/02/18	إعلام المشاركين بشأن التقييم النهائي للمقترحات (الاختيار)
2020/02 / 25-24	التدريب على إجراءات تنفيذ المشروع
2020/02/26	توقيع العقد

قائمة المرفقات

الملحق 1_ تصريح مقدم الطلب

الملحق 2_ استمارة الطلب الكاملة

الملحق 3_ قائمة مراجعة استمارة الطلب الكاملة

الملحق 4_ استمارة إثبات الهوية المالية (المزود)

الملحق 5_ مذكرة توضيحية عن عملية التقييم واختيار المشاريع